

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind stabilirea de măsuri pentru soluționarea unor aspecte financiare în sistemul justiției

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Situația actuală și schimbările preconizate

1. La momentul actual, plata sumelor rezultate din titlurile executorii având ca obiect acordarea unor drepturi salariale formulate de personalul din sistemul justiției presupune pentru bugetul de stat un efort deosebit, cuantumul total al acestor sume presupunând pentru ordonatorii principali de credite din sistemul justiției o abordare coordonată, coerentă și unitară a modalității de efectuare a acestor plăți.

Din acest motiv, se propune reglementarea unei proceduri care să permită eșalonarea plăților rezultate din titlurile executorii, ordonatorii principali de credite din sistemul justiției fiind abilitați să stabilească, prin ordin comun, această procedură. Desigur, eșalonarea propusă va trebui să respecte garanțiile constituționale în materia accesului la justiție, jurisprudența Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului stabilind faptul că faza de executare a hotărârii judecătorești este parte componentă a procesului civil, accesul la justiție presupunând inclusiv asigurarea punerii în executare a acesteia. De aceea, Curtea Europeană a statuat că, în situațiile în care statele intervin în procedura de executare, o asemenea intervenție nu poate avea drept consecință împiedicarea, invalidarea sau întârzierea de o manieră excesivă a executării. Prin urmare, având în vedere aceste principii și analizând necesarul de fonduri bugetare pentru efectuarea plăților aferente titlurilor executorii menționate, se propune instituirea unui termen de 18 luni în care ordonatorii principali de credite din sistemul justiției să efectueze aceste plăți, în temeiul unui ordin comun al ordonatorilor principali de credite din sistemul justiției și al ministrului economiei și finanțelor care va stabili modalitățile de eșalonare.

2. Pe de altă parte, reglementarea actuală în materia competenței de soluționare a acestor categorii de cereri, constă în reglementarea unei proceduri în care tribunalele au competența de soluționare în primă instanță, cu posibilitatea de atacare a hotărârilor acestora la curtea de apel.

Proiectul propune o nouă competență de soluționare a cererilor având ca obiect acordarea unor drepturi salariale formulate de personalul justiției care poate veni în sprijinul creării unei practici unitare într-un domeniu în care, de multe ori, unificarea soluțiilor a intervenit prin decizii pronunțate, cu ocazia formulării unor recursuri în interesul legii, de Înalta Curte de Casație și Justiție.

Astfel, competența de soluționare în primă instanță a cererilor formulate de personalul din sistemul justiției în materie salarială, va aparține curților de apel, recursurile împotriva hotărârilor pronunțate de acestea fiind soluționate de Înalta Curte de Casație și Justiție. Aceste norme de competență vor fi aplicabile și în cazul proceselor aflate în curs de judecată, acestea urmând a fi transmise, prin încheieri nesupuse niciunei cai de atac, de la tribunale la curțile de apel, respectiv de la curțile de apel la Înalta Curte de Casație și Justiție, în cazul recursurilor aflate în curs de judecată.

3. Proiectul propune, totodată eliminarea din competența Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării a posibilității de apreciere a existenței unor cazuri de discriminare în cazul măsurilor legislative adoptate în contextul stabilirii politicii de salarizare a personalului din sistemul bugetar. Pentru aceste situații persoanele care se consideră discriminate vor avea posibilitatea formulării de plângeri direct în fața instanțelor judecătorești competente.

4. Proiectul stabilește, de asemenea, și unele surse financiare suplimentare pentru îmbunătățirea capacității administrative a instanțelor și parchetelor, precum și pentru asigurarea în cele mai bune condiții a pregătirii profesionale continue a personalului din sistemul justiției.

Astfel, din sumele provenind din taxele judiciare de timbru impozitele încasate din onorariile avocaților, ale notarilor publici și ale executorilor judecătorești, Ministerul Justiției, Consiliul Superior al Magistraturii, Înalta Curte de Casație și Justiție și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție vor avea asigurate atât resursele necesare pentru cheltuieli de investiții, cheltuieli curente și de capital, inclusiv pentru pregătirea profesională continuă a personalului.

O parte importantă din aceste sume (50%) va fi folosită, însă, pentru dezvoltarea sistemului de ajutor public judiciar (reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2008), precum și pentru acordarea în condiții financiare optime a asistenței juridice în cauzele penale.

Urgența reglementării rezultă din creșterea consecințelor negative pe care le presupune pentru bugetul de stat întârzierea identificării unor soluții eficiente pentru asigurarea executării obligațiilor rezultând din titluri executorii pentru ordonatorii principali de credite din sistemul justiției.

De asemenea, se impune reglementarea urgență a unor măsuri legislative care să elimine diferențierile în materia stabilirii, precum și a cuantumului drepturilor salariale acordate în temeiul hotărârilor judecătorești pronunțate în domeniul stabilirii drepturilor salariale ale personalului din sistemul justiției.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

- 3.1. Impact macro-economic** - proiectul nu are un astfel de impact;
- 3.2. Impact asupra mediului de afaceri** - proiectul nu are un astfel de impact;
- 3.3. Impact social** - proiectul nu are un astfel de impact;
- 3.4. Impact asupra mediului** - proiectul nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Proiecte de acte normative suplimentare – proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;

5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie - proiectul nu are astfel de implicații;

5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente - proiectul nu are astfel de implicații;

5.4. Evaluarea conformității - proiectul nu are astfel de implicații;

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente – proiectul nu are astfel de implicații.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;

6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;

6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;

6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.705/12.06.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ;

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice – proiectul nu are astfel de implicații.

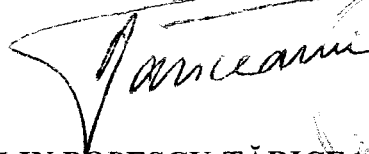
Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale

Înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente – în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență va fi emis ordinul comun al ministrului justiției, ministrului economiei și finanțelor, președintelui Consiliului Superior al Magistraturii, președintelui Înaltei Curți de Casație și Justiției și al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție pentru stabilirea modalității de eșalonare a plăților ce vor fi efectuate în temeiul titlurilor executorii având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din sistemul justiției.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea de măsuri pentru soluționarea unor aspecte financiare în sistemul justiției, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

